

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Wysokiem Mazowieckiem, 18-200 Wysokie Mazowieckie, ul. Ludowa 15 A, - za wiedzą Pana Bogdana Zielińskiego Starosty Wysokomazowieckiego, powołanego na stanowisko 18 października 2005 r., - w obecności Pana Sławomira Jana Misiewicza Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg w Starostwie Powiatowym w Wysokiem Mazowieckiem oraz Pana Marka Minarczuka pracownika Zarządu Dróg Powiatowych w Wysokiem Mazowieckiem .

Kontrolę w dniu 14 czerwca 2010 r. przeprowadzili:

Pani Elżbieta Gobcewicz – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 14/2010 znak: WI.VII.MD.0939-14/2010 z dnia 11 czerwca 2010 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Ewę Welc Dyrektora Wydziału Infrastruktury.

Pan Marcin Brezcko – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 15/2010 znak: WI.VII.MD.0939-15/2010 z dnia 11 czerwca 2010 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Ewę Welc Dyrektora Wydziału Infrastruktury.

Wyjaśnienia pisemne Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem dot. tematyki kontroli wpłynęły do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego dnia 21 czerwca 2010 r.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą: Zbadanie zgodności zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu wysokomazowieckiego z obowiązującymi przepisami oraz w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, w latach 2008 – 2009.

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

Zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu wysokomazowieckiego jest realizowane przez Wydział Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem .

Uchwała nr XXIV/211/06 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 27 lutego 2006 r. w sprawie zmiany w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem, określająca m.in. zadania Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa



Elżbieta Gobcewicz
Marcin Brezcko

Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem, bardzo ogólnie ujmując problematykę zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych (**zał. nr 1 akt kontroli – str. 1-6**).

Zakres czynności osoby zajmującej się zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu wysokomazowieckiego tj. Pana Sławomira Misiewicza Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg (**zał. nr 2 akt kontroli – str. 7**) jest bardzo uproszczony i nie zawiera istotnych zagadnień dot. tej problematyki (zadania organu zarządzającego ruchem na drogach wynikają z §3 oraz §12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - Dz. U. z 2003r., Nr 177, poz. 1729).

W toku kontroli sprawdzono:

1. Projekty organizacji ruchu - kontrola dokumentacji związanej z zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu.

- **Stale i czasowe projekty organizacji ruchu.**

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem (**zał. nr 3 akt kontroli pkt. 1– str. 8**) – organ zleca wykonanie projektów organizacji ruchu Zarządowi Dróg Powiatowych w Wysokiem Mazowieckiem – jednostce organizacyjnej starostwa.

Stwierdzono ponadto, iż w Starostwie Powiatowym w Wysokiem Mazowieckiem nie jest odtwarzana brakująca dokumentacja projektowa stałej organizacji ruchu – zatwierdzona i funkcjonująca od wielu lat na drogach powiatowych i gminnych w powiecie.

W trakcie kontroli sprawdzono metodą wrywkową następujące projekty:

2008 r.

Projekty stałej organizacji ruchu:

- Przebudowa drogi gminnej nr 108886 B we wsi Tworkowice od km 0+000 do km 0+411 realizowana na działkach : obręb m. Tworkowice: nr 327, 316 ,
- Przebudowa drogi dojazdowej w m. Michałki w km rob. 0+000 – 0+314 ,

Projekt czasowej organizacji ruchu:

- Projekt organizacji ruchu drogowego na czas wykonania przyłącza gazowego do budynku mieszkalnego wielorodzinnego przy ulicy Ludowej w Wysokiem Mazowieckiem, nr działki 1831/2, 593/2 ,



Elżbieta Góbcenica
Marin Brestka

2009 r.

Projekt stałej organizacji ruchu:

- Projekt stałej organizacji ruchu drogowego po utwardzeniu wewnętrznej drogi dojazdowej i placu manewrowego na działce nr 378 oraz części działek nr 960/2 i 950 ,

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- Projekt organizacji ruchu i zabezpieczenia robót na czas zajęcia pasa drogowego ulicy Nowej w Szepietowie – budowa przyłącza energetycznego kablowego do zasilania budynku mieszkalnego na działce o nr geod. 122/1 położonej przy ulicy Nowej w Szepietowie,
- Projekt organizacji ruchu drogowego na czas przebudowy ciągu drogowego Wysokie Mazowieckie – Kulesze Kościelne – Kobylin Borzymy – Droga krajowa nr 8 na łącznej długości 4,979 km,

W skontrolowanych w/w projektach organizacji ruchu nie stwierdzono nieprawidłowości. Zatwierdzone przez jednostkę projekty zawierają wszystkie elementy wymagane § 5 ust. 1 oraz § 7 ust. 2 pkt. 2 i 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003r., Nr 177, poz. 1729 .

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.

W Starostwie Powiatowym w Wysokim Mazowieckiem prowadzona jest wspólna ewidencja stałych i czasowych projektów organizacji ruchu, zawierająca wszystkie wymagane rozporządzeniem elementy. Bardzo często jednak jednostka w prowadzonej ewidencji (**zał. nr 4 akt kontroli – str. 11-12**) nie określa rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu (§ 9 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003r., Nr 177, poz. 1729).

2. Kontrola stanu technicznego znaków drogowych oraz innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

W trakcie kontroli dokonano lustracji następujących odcinków dróg powiatowych :

2072 B – ul. Białostocka i ul. Ludowa w Wysokim Mazowieckiem,

2074 B – Wysokie Mazowieckie – Bryki – Dąbrowa Wielka – Dmochy Wypychy – Dmochy Bąbole,

2081 B – Rosochate Kościelne – Dąbrowa Wielka – Dąbrowa Moczydły,

2077 B – dr. nr 66 – Plewki – Dąbrowa Moczydły – Klukowo – Kuczyn – Ciechanowiec (ul. Kuczyńska) – do dr. woj. nr 690 ,

2087 B – Klukowo – Wyszonki Wypychy ,

2070 B – Brzóska Brzezińskie – Średnica Pawłowięta – Dąbrówka Kość. – dr. krajowa nr 66 – Wojny Szuby – Piętki Basie – Lubowicz Wielki – Gródek – dr. pow. nr 2077 B ,

2068 B – Dąbrówka Kościelna – Moczydły Jakubowięta – Jabłoń Jankowce ,

2064 B – dr. woj. nr 678 – Mazury – Jabłoń Kość. – Jabłoń Jankowce – Tłoczewo – Nowe Piekuty – Markowo Wólka – Domanowo – droga krajowa nr 66 ,

2065 B – ul. Szpitalna w Wysokiem Mazowieckiem.

Prawidłowość zastosowania oraz stan techniczny istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych powiatu wysokomazowieckiego ocenia się jako dobry. W trakcie kontroli objazdowej zauważono, iż jednostka stara się usuwać na bieżąco uchybienia dot. stanu technicznego oznakowania – stwierdzone i zapisane w protokołach z ostatnich objazdów dróg przeprowadzonych w II półroczu 2009 r. . Nadmienić należy, iż na terenie powiatu wysokomazowieckiego na znacznej ilości dróg powiatowych i gminnych przebiegających przez miejscowości istnieje nieaktualne oznakowanie obszaru zabudowanego (tablice z białym tłem oraz czarnym obrzeżem i napisem określającym nazwę miejscowości, które obowiązywały do dnia 31 grudnia 2005 r. zgodnie z aktualnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych – § 114 ust. 1. pkt.1 Dz. U. z 2002r., Nr 170, poz. 1393). Po tej dacie, zgodnie z w/w rozporządzeniem, „ obszar zabudowany” określa znak pionowy D-42 , natomiast „ koniec obszaru zabudowanego” znak D-43. Z informacji ustnych udzielonych w tym temacie podczas kontroli przez pracownika Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem wynika, iż jednostka podjęła niezbędne działania mające na celu wyeliminowanie z dróg powiatowych i gminnych nieaktualnego oznakowania pionowego.

3. Wykonanie zadań technicznych wynikających z projektów stałej organizacji ruchu.

W toku kontroli ustalono, iż w Starostwie Powiatowym w Wysokiem Mazowieckiem w latach 2008 – 2009 zatwierdzono 114 projektów stałej organizacji ruchu i 75 zrealizowano. Tylko w przypadku 14 zrealizowanych projektów Starostwo dysponowało terminem zgłoszenia wprowadzonej stałej organizacji ruchu - §12 ust. 1 rozporządzenia Ministra



Infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - Dz. U. z 2003r., Nr 177, poz. 1729 .

Pracownik Starostwa przeprowadził kontrolę wszystkich 14 wdrożonych projektów stałej organizacji ruchu, w odniesieniu do których jednostka dysponowała terminem zgłoszenia wprowadzonej stałej organizacji ruchu. Należy podkreślić, iż kontrole te były wykonywane z zachowaniem wymaganego rozporządzeniem terminu (do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu - §12 ust.3 w/w rozporządzenia)- (**zał. nr 3 akt kontroli pkt. 2 – str. 8**).

4. Współpraca jednostki z innymi organami w zakresie organizacji ruchu.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem (**zał. nr 3 akt kontroli pkt. 9 – str. 9**) – w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa jednostka współpracuje z: Komendą Powiatową Policji, Zarządem Dróg Powiatowych, Zarządami Dróg Gminnych, Strażą Miejską, Powiatową Komendą Państwowej Straży Pożarnej oraz Polskimi Liniami Kolejowymi. Współpraca ta polega m.in. na: wspólnej lustracji stanu technicznego i oznakowania dróg, rozstrzyganiu spornych spraw dotyczących wniosków mieszkańców w sprawie zmian organizacji ruchu lub zastosowania urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, przekazywaniu informacji o kolizjach i wypadkach drogowych oraz wspólnym ustalaniu tras przewozu materiałów niebezpiecznych po drogach powiatu.

5. Przegląd istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Ustalono, iż pracownik Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem wspólnie z przedstawicielem Zarządu Dróg Powiatowych oraz Komendy Powiatowej Policji w Wysokiem Mazowieckiem przeprowadza kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu (§12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem). Kontrole te nie są jednak przeprowadzane regularnie (brak kontroli w I pół. 2009 r.) oraz nie obejmują całej sieci dróg, na których jednostka zarządza ruchem (**zał. nr 3 akt kontroli pkt. 7 – str. 8-9**). Z przeprowadzanych objazdów sporządzane są protokoły, z wykazem stwierdzonych uchybień oraz propozycjami ich usunięcia.



6. Działania w zakresie efektywnego zarządzania ruchem w odniesieniu do pojazdów przewożących towary niebezpieczne.

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wysokim Mazowieckiem (**zał. nr 3 akt kontroli pkt. 4-6 – str. 8**) – jednostka, w latach 2008-2009, nie wdrażała projektów organizacji ruchu związanych z przewozem drogowym towarów niebezpiecznych. Starostwo posiada wiedzę na temat struktury przewozu materiałów niebezpiecznych po drogach powiatowych oraz rozważa podjęcie działań prewencyjnych w zakresie zarządzania ruchem dotyczącego przewozu materiałów niebezpiecznych po drogach powiatu.

Na tym ustalenia zakończono.

Pan Bogdan Zieliński Starosta Wysokomazowiecki został poinformowany o:

1. prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.
2. prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy;

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono

..... Starostwie Wysokomazowieckim

(kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona)

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Wysokim Mazowieckiem – pozycja 4/2010 .

Białystok, 22 lipca 2010 r.

STAROSTA
.....
Bogdan Zieliński
podpis kontrolowanego

Elżbieta Gobcenice
Marek Brena
podpis kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

.....
(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)
STAROSTA
Bogdan Zieliński

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Białymstoku
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
-13-

WYKAZ AKT KONTROLI

Tytuł kontroli: Realizacja zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych w latach 2008-2009

Kontrolowana jednostka: Starostwo Powiatowe w Wysokiem Mazowieckiem

Załącznik Lp.	Nazwa dokumentu	Cechy dokumentu		Strona akt kontroli
		nr pisma znak	data	
1.	2.	3.	4.	5.
1.	Uchwała Nr XXIV/211/06 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 27 lutego 2006 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem (§20 w/w ustawy odnoszący się do Wydziału Komunikacji i Dróg).	-	27.02.2006r.	1-6
2.	Zakres czynności Pana Sławomira Misiewicza – Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg.	-	12.10.2000r.	7
3.	Informacje udzielone przez Kierownika Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wysokiem Mazowieckiem.	KD.5420-12/10	16.06.2010r.	8-10
4.	Przykładowe 2 strony z ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Wysokiem Mazowieckiem w roku 2008 i 2009 r.	-	2008-2009	11-12

Elżbieta Góbcenica
Mariusz Brenko